

**Projekt**

z dnia 18 czerwca 2024 r.  
Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W BRZESZCZACH**

z dnia 27 czerwca 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia wniosku**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 609 ze zmianami ) oraz art. 241, art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572) po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

**Rada Miejska w Brzeszczach  
uchwala, co następuje:**

- § 1.** Nie uwzględnąć wniosku mieszkańca z dnia 24 kwietnia 2024 r. z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.
- § 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Brzeszczach do zawiadomienia wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.
- § 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady  
Miejskiej  
w Brzeszczach

**Danuta Socha**

## Uzasadnienie

Zgodnie z art.50 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (zwanej dalej „ustawą”), osobie samotnej, która z powodu wieku, choroby lub innych przyczyn wymaga pomocy innych osób, a z różnych przyczyn jest tej pomocy pozbawiona, przysługuje pomoc w formie usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych. Usługi opiekuńcze obejmują pomoc w zaspokajaniu codziennych potrzeb życiowych, opiekę higieniczną, pielęgnację i w miarę możliwości utrzymanie kontaktów z otoczeniem. Specjalistyczne usługi opiekuńcze dostosowane są do szczególnych potrzeb osoby, wynikających z rodzaju schorzenia lub niepełnosprawności i świadczone są przez osoby ze specjalistycznym przygotowaniem.

Do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym jest organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych, w miejscu zamieszkania, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

Jednocześnie, w myśl art.2 ustawy, pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są w stanie one pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. Jest to zasada pomocniczości w pomocy społecznej. Zatem, ingerencja instytucji uzasadniona jest dopiero brakiem samowystarczalności osoby lub rodziny.

Na zasadzie pomocniczości zbudowany jest nie tylko system pomocy społecznej, ale i cały system zabezpieczenia społecznego, w którym pomoc społeczna zajmuje ostatnie miejsce i uruchamiana jest w ostatniej kolejności. W myśl zasad pomocniczości, człowiek powinien samodzielnie zaspakajać swoje potrzeby bytowe, a jeśli nie jest w stanie tego robić, z pomocą powinna przyjść rodzina (*Meritum. Pomoc społeczne, red. Naukowa: I. Sierpowska, wyd.2, Warszawa 2022, s.28*).

Na okoliczność ewentualnego przyznania świadczeń i ustalania odpłatności za świadczenia czy zwolnienia od opłat, przedmiotem badania sytuacji osoby lub rodziny są ich uprawnienia, zasoby i możliwości, które mogą być wykorzystane do poprawy trudnej sytuacji, w jakiej się znalazły (w ramach kompetencji i uprawnień lokalnego Ośrodka Pomocy Społecznej).

Do kompetencji rady gminy należy określenie, w drodze uchwały, szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

Jak wynika z powyższego, w sytuacji, w której odpłatność za usługi opiekuńcze z jakichś uzasadnionych, szczególnych powodów nie mogłaby być przez osobę lub rodzinę ponoszona, istnieje możliwość zredukowania tych kosztów lub zupełnego zaniechania ich pobierania.

W dniu rozpatrywania wniosku (12 czerwca 2024 r.), ze świadczeń pomocy społecznej w formie usługami opiekuńczymi korzysta 30 osób, z czego 9 to osoby samotne (samotnie gospodarujące, niepozostające w związku małżeńskim i nieposiadające wstępnych ani zstępnych); 5 osób jest częściowo zwolnionych z odpłatności za usługi opiekuńcze, a 1 osoba jest całkowicie zwolniona z odpłatności za usługi opiekuńcze.

Uwzględniając ustalone w uchwale nr XL/390/2022 Rady Miejskiej w Brzeszczach z dnia 29 marca 2022 r. szczegółowe zasady odpłatności za usługi opiekuńcze, nie znajduję okoliczności przemawiających za koniecznością ich zmiany w kierunku obniżenia progów procentowych czy wysokości stawki za godzinę usług opiekuńczych.

Gmina pokrywa koszty realizacji usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych, a odpłatność za świadczenia jest dochodem gminy. W 2023 r. udział procentowy dochodów (z odpłatności) w wydatkach na usługi opiekuńcze (realizacja zadania przez gminę) wyniósł 24,74%. Na rok 2024 r. zakłada się, że udział ten wyniesie 16%.

Ponadto, mając na uwadze, że – zgodnie z ustawą o pomocy społecznej – kryteria dochodowe podlegają weryfikacji co 3 lata, z uwzględnieniem wyniku badań prognozy interwencji socjalnej, dokonywanych przez Instytut Pracy i Spraw Socjalnych. Najbliższa zmiana ma nastąpić od 1 stycznia 2025 r., co spowoduje konieczność przeliczenia (w postępowaniu administracyjnym) odpłatności, m.in. za usługi opiekuńcze i prawdopodobnie wpłynie na zmianę wysokości wymaganych kwot.