

**Projekt**

z dnia 9 września 2024 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W BRZESZCZACH**

z dnia 24 września 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na "czynności O.P.S. oraz  
nieprawidłowości prawne przy wyborze Dyr. OPS"**

Na podstawie 18 ust.2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 poz. 609 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U z 2024 poz. 572 z późn. zm.) po zapoznaniu się z wynikami badania skargi przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Brzeszczach

**Rada Miejska Brzeszczach  
uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Stwierdza się, że skarga z dnia 17 czerwca 2024 r. zarejestrowana pod sygnaturą KRM.1510.4.2024 wniesiona na "czynności O.P.S. oraz nieprawidłowości prawne przy wyborze Dyr. OPS jest bezzasadna".

**§ 2.** Uzasadnienie faktyczne i prawne rozstrzygnięcia oraz pouczenie o treści art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U z 2024 poz. 572 z późn. zm.) zawiera załącznik do uchwały.

**§ 3.** Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Brzeszczach do zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady  
Miejskiej  
w Brzeszczach

**Danuta Socha**

## Uzasadnienie

W dniu 17 czerwca 2024 r. do Rady Miejskiej w Brzeszczach wpłynęła skarga z dnia 10 czerwca 2024 r. na "czynności OPS oraz nieprawidłowości prawne przy wyborze dyrektora OPS".

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Brzeszczach przekazała przedmiotową skargę do rozpoznania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Brzeszczach pismem z dnia 18 czerwca 2024 r. , znak: KRM.1510.4.2024.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podczas posiedzenia w dniu 20 sierpnia 2024 r. dokonała ponownej analizy złożonej skargi.

Program Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej „Wspieraj Seniora” (zwany dalej *Programem*), był ściśle związany z ochroną osób starszych przed zakażeniem Covid-19. Rozpoczął się w październiku 2020 roku i trwał do 31 grudnia 2021 r. z uwagi na utrzymujący się stan epidemii koronawirusa na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej, obowiązujący w kraju od 20 marca 2020 r.

Program zakładał wsparcie finansowe gmin w zakresie organizacji i realizacji usługi wsparcia, polegającej w szczególności na dostarczeniu zakupów obejmujących artykuły podstawowej potrzeby, w tym artykuły spożywcze, środki higieny osobistej dla osób w wieku 70 lat i więcej (w sytuacjach wyjątkowych dla młodszych), którzy ze względu na trwający stan epidemii zdecydowali się pozostać w swoich domach.

W Brzeszczach ww. Program, od grudnia 2020 r. realizował Ośrodek Pomocy Społecznej przy bezpośrednim zaangażowaniu pracowników socjalnych, a jednym z beneficjentów Programu był Pan Bolesław Witek. Organizacja i realizacja usług wsparcia w formie przynoszenia seniorom zakupów była zadaniem okresowym, wykraczającym poza standardowe obowiązki pracowników jednostki, za co otrzymywali oni gratyfikację finansową z Funduszu Covid-19.

16 maja 2022 r. w Polsce zniesiono stan epidemii, a 1 lipca 2023 r. odwołano stan zagrożenia epidemicznego, spowodowanego zakażeniami wirusem SARS-CoV-2.

Pracownica socjalna z rejonu służbowego obejmującego miejsce zamieszkania Pana Bolesława Witka, mimo zakończonego Programu, kontynuowała usługę wykonywania i przynoszenia zakupów Panu Bolesławowi Witkowi, chociaż aktywność ta, podobnie jak inna działalność usługowa, nie należą do zakresu czynności i zadań pracownika socjalnego. Taka sytuacja miała miejsce do 28 września 2023 r., bowiem w tym dniu, Dyrektor Ośrodka Pomocy Społecznej podczas spotkania z pracownicą socjalną i jej kierownikiem powziął informację, że pracownica socjalna świadczy usługę robienia i przywożenia zakupów Panu Bolesławowi Witkowi mimo, że stan zagrożenia epidemicznego w Polsce został odwołany, zakres jej zadań nie zakłada czynności usługowych u klientów pomocy

społecznej, a Pan Bolesław Witek jest na tyle samodzielny oraz mobilny (porusza się samodzielnie bez większych problemów, posiada własny samochód i jeździ nim), że nie wymaga usług opiekuńczych, gdyż wyłącznie w ramach takiego świadczenia z pomocy społecznej mógłby mieć sprawowane i przynoszone do domu zakupy.

Dyrektor Ośrodka Pomocy Społecznej przypomniła, zarówno kierownikowi Działu jak i pracownicy socjalnej, o celach i zasadach pomocy społecznej oraz o zakresie czynności i obowiązkach służbowych pracowników socjalnych, a Pana Bolesława Witka, w bezpośredniej rozmowie podczas spotkania w Ośrodku, poinformowała o tym jakie są zadania pracownika socjalnego, jakie są przesłanki i okoliczności udzielania pomocy społecznej i jaki jest jej zakres.

Pan Bolesław Witek nieustannie i w różny sposób wyrażał i nadal wyraża swoje niezadowolenie z faktu, że nie otrzymał z Ośrodka Pomocy Społecznej zdefiniowanych przez siebie usług, których oczekiwał wyłącznie od tej jedynej pracownicy socjalnej, o czym wielokrotnie informował wprost, w tym podczas spotkania w styczniu 2024 r., z udziałem moim, owej pracownicy socjalnej i ówczesnego przewodniczącego Rady Miejskiej w Brzeszczach. Pan Bolesław Witek kategorycznie odmówił współpracy z nowym pracownikiem socjalnym, który po zmianie organizacji pracy Działu Pomocy Środowiskowej w Ośrodku Pomocy Społecznej w Brzeszczach (od 1 marca 2024 r.) ma w swoim rejonie służbowym miejsce zamieszkania Pana Bolesława Witka.

Z wyjaśnień złożonych przez Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Brzeszczach wynika, że Pan Bolesław Witek, w związku z orzeczoną, od listopada 2022 r., umiarkowanym stopniem niepełnosprawności, zakwalifikował się do uczestnictwa w programie resortowym „Asystent osobisty osoby niepełnosprawnej” – edycja 2023 oraz edycja 2024 (zwanego dalej AOOD). AOOD zakłada wsparcie w formie asystencji osobistej dla osób z niepełnosprawnością, w wykonywaniu codziennych czynności oraz funkcjonowaniu w życiu społecznym przy założeniu, że podejmowane przez asystenta czynności nie będą miały charakteru wyřeczania osoby korzystającej z asystencji, a rodzaje usług i ich zakres godzinowy powinny być uzależnione od osobistej sytuacji osoby niepełnosprawnej, z uwzględnieniem stopnia i rodzaju niepełnosprawności uczestnika Programu. Od 22 maja 2023 r. do 25 lipca 2024 r., u Pana Bolesława Witka usługi asystencji osobistej świadczyło 5 asystentek osobistych, z czego 3, po krótkim czasie, zrezygnowały z realizacji usług, a z usług 1 asystentki zrezygnował Pan Bolesław Witek. Z relacji osób świadczących usługi asystencji osobistej u Pana Bolesława Witka wynika, że roszczenia Pana Bolesława Witka nie wpisują się w charakter asystencji osobistej lecz stanowią zlecenie prac porządkowych oraz zlecenie wykonywania i dostarczania zakupów.

W odniesieniu do zarzutu zatrudnienia Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Brzeszczach niezgodnie z prawem, obecna Dyrektor Ośrodka Pomocy Społecznej w Brzeszczach jest zatrudniona w tej jednostce od 03.07.1996 r. do nadal. Stanowisko Dyrektora zajmuje od 27.03.2020 r. Legitymuje się wykształceniem wyższym, dwudziestoosmioletnim stażem pracy w pomocy społecznej, w tym ponad dziesięcioletnim stażem na kierowniczym stanowisku urzędniczym, a także posiada specjalizację z zakresu organizacji pomocy społecznej. Jej awans wewnętrzny na stanowisko dyrektora został dokonany na podstawie art.20 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych. W myśl art.12 ust.1 tejże ustawy „Wolnym stanowiskiem urzędniczym, w tym wolnym kierowniczym stanowiskiem urzędniczym, jest stanowisko, na które zgodnie z przepisami ustawy albo w drodze porozumienia, nie został przeniesiony pracownik samorządowy zatrudniony na stanowisku urzędniczym, w tym kierowniczym stanowisku urzędniczym, posiadający kwalifikacje wymagane na danym stanowisku lub nie został przeprowadzony na to stanowisko nabór albo na którym mimo przeprowadzonego naboru nie został zatrudniony pracownik.”

W opinii Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Brzeszczach, w oparciu o sprecyzowane w prawie zasady pomocy społecznej, zaawansowany wiek i orzeczona niepełnosprawność, choć w określonych okolicznościach mogą stać się powodem do objęcia wsparciem z pomocy społecznej, to wyłącznie z samej swojej natury takim powodem nie są. Pan Bolesław Witek, w kontakcie z pracownikami Ośrodka Pomocy Społecznej w Brzeszczach najczęściej jest dyrektywny, żądający, roszczeniowy i nieznoszący sprzeciwu. Pomimo to, przy każdej możliwości jest informowany, że jeśli znajdzie się w sytuacji, w której z przyczyn od niego niezależnych nie będzie mógł samodzielnie poradzić sobie z problemem, a udzielenie pomocy będzie mieścić się w zasadach, celu, kompetencjach i uprawnieniach pomocy społecznej, to będzie mógł z takiej pomocy skorzystać.

### **POUCZENIE**

W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego (art.239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U z 2024 poz. 572 z późn. zm.).