

**Projekt**

z dnia 12 listopada 2024 r.  
Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W BRZESZCZACH**

z dnia 26 listopada 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej przyjęcia uchwały  
kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do  
użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na  
terenie gminy jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miejska uchwala się, co następuje:

**§ 1.**

1. Petycję z dnia 19.08.2024 r. złożoną przez Klub Konfederacji - Oświęcim w sprawie przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie gminy jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów rozpatruje się jako bezzasadną.

2. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej w Brzeszczach znajduje się w załączniku do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Brzeszczach do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady  
Miejskiej  
w Brzeszczach

**Danuta Socha**

## Uzasadnienie

W dniu 19.08.2024 r. do Przewodniczącej Rady Miejskiej w Brzeszczach wpłynęła petycja wniesiona przez Klub Konfederacji - Oświęcim w sprawie przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie gminy jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów

Zgodnie z art. 18b ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) Rada Miejska rozpatruje m.in. petycje składane przez obywateli - w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji, zaś zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji określa statut gminy. Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. . Dlatego też zgodnie z § 52a. ust. 1 Statutu Gminy Brzeszcze do wstępnego zbadania petycji Przewodnicząca Rady skierowała ją w dniu 23.08.2024 r. do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Składająca petycję domagają się jej odczytania na sesji Rady Miejskiej oraz podjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granice.

Ze względu na zaniepokojenie społeczne Mieszkańców Gminy Brzeszcze Petycja została wnikliwie zbadana przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 16.09.2024 r., na którą zaproszona została Naczelnik Wydziału Spraw Obywatelskich Anna Jankowska – Pucka, która przedstawiła jak wygląda sytuacja w Gminie Brzeszcze w związku z imigracją.

Zgodnie z definicją, **nielegalna migracja** to przemieszczanie się osób z krajów spoza UE przez granice UE bez spełnienia wymogów prawnych dotyczących wjazdu, pobytu lub zamieszkania w jednym lub kilku krajach UE, dlatego o nikim nie można powiedzieć, że jest nielegalny. Można powiedzieć, że imigrant ma nieuregulowany czy nieudokumentowany status prawny Zgodnie zaś z przepisami Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, politykę migracyjną prowadzi Rząd Rzeczypospolitej Polskiej.

Warto również rozróżnić pojęcia:

**Migracja człowieka** – jako zjawisko społeczne i polityczne – towarzyszy ludzkości od zarania dziejów i odnosi się do ludzi którzy zmieniają swoje miejsce zamieszkania.

**Imigrant** osoba, która przybywa do kraju, w którym się nie urodziła.

Urząd Gminy w Brzeszczach mając na myśli Wydział Spraw Obywatelskich nie posiada żadnych informacji, dotyczących występowania zjawiska nielegalnej migracji na terenie gminy Brzeszcze.

Odnosząc się zaś do treści wniesionej petycji należy zaznaczyć, iż zawarte w petycji postulaty, oraz podejmowanie tego rodzaju uchwał nie mieści się w kompetencji samorządu lokalnego. Polityka imigracyjna nie jest zadaniem własnym gminy i powinny być rozpatrywane na poziomie rządowym (Rada Ministrów).

**Wydział Sprawa Obywatelskich** nadaje PESEL na podstawie wizy lub zezwolenia na pobyt czasowy, więc trudno tutaj mówić o nielegalnym pobycie.

Jeżeli cudzoziemcy nie mogą się zameldować, a potrzebują numeru PESEL, to mają prawo złożyć wnioski w urzędzie gminy właściwym według siedziby pracodawcy zatrudniającego cudzoziemca i tak się to też u nas odbywa, w większości osoby ubiegające się o nr PESEL podają adres do korespondencji

W odniesieniu do ogółu cudzoziemców mają zastosowanie te same przepisy, które dotyczą obywateli RP, chodzi mianowicie o Ustawę z dnia 24 września 2010 roku o ewidencji ludności oraz art. 3 ustawy z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników.

Posiadanie numeru PESEL przez cudzoziemca umożliwia jego identyfikację oraz pozwala na korzystanie z dostępnych w Polsce świadczeń socjalnych.

Na dzień 16 września br. nadano nr PESEL osobom posiadającym następujące obywatelstwo:

- Filipińskie – 71
- Lunkijskie – 6
- Indyjskie – 2
- Ukraińskie (NUE) – 2
- Azerbejdżańskie – 1
- Marokańskie – 1

Rada Miejska po zapoznaniu się z petycją oraz stanowiskiem Komisji stwierdza, że zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483 z późn. zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zadania własne gminy określa z kolei art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465). W ocenie Rady Gminy nie ma konieczności odczytywania petycji na sesji Rady - jej treść otrzymali wszyscy radni, ponadto - zgodnie z zapisami ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) - została zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej. Mogli się więc z nią zapoznać zainteresowani mieszkańcy. Wskazane

wyżej ustawy - Konstytucja oraz ustawa o samorządzie gminnym - i inne obowiązujące przepisy prawa, nie wskazują gminy jako jednostki posiadającej odpowiednie kompetencje do tworzenia ośrodków dla imigrantów. Brak jest podstaw prawnych do podjęcia wskazanej w petycji uchwały, tym bardziej, że nie są Radzie znane ani realne, ani nawet ewentualne zamiary innych organów w tym zakresie. Rada Miejska zajmować będzie swoje stanowisko w sprawach dotyczących gminy zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa i interesem wspólnoty samorządowej. W związku z powyższym Rada Miejska w Brzeszczach postanowiła rozpatrzyć petycję jako bezzasadną.

Pouczenie: Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.