

**Uchwała Nr S.O.I.4290.16.2024**  
**Składu Orzekającego**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie**  
**z dnia 3 grudnia 2024 r.**

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brzeszcze.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 z późn. zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1530 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: Mitoraj Ewa  
Członkowie: Polak Anna  
Brol-Stanek Gabriela

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej

**postanowił:**

**zaopiniować pozytywnie z uwagą projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brzeszcze na lata 2025-2038.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 15 listopada 2024 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej Krakowie, wpłynął w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Bestia, opracowany przez Burmistrza Brzeszcz, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brzeszcze na lata 2025-2038.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczególności, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy o finansach publicznych oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia

10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 83).

Projekt obejmuje okres od roku 2025 do roku 2038. Przyjęte w nim wartości dla 2025 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brzeszcze zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2025-2038. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań dłużnych. Ostatnie rozchody zaplanowano w roku 2034. Natomiast Gmina udzieliła poręczenia do roku 2038, a wydatki z tytułu potencjalnych spłat udzielonych poręczeń wykazano w kolumnie 2.1.2 Załącznika Nr 1 do projektu oraz w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej, wskazując kwoty przypadające do spłaty w poszczególnych latach. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2025 roku, relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, uwzględniając przepisy przejściowe art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500 z późn. zm.). Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż w roku 2027 i w latach 2029-2030 relacja ta jest na niskim poziomie i wynosi odpowiednio 0,43%, 0,75% i 0,73% i to przy założeniu, że planowane wielkości dochodów i wydatków wpływające na dopuszczalny limit spłat zostaną osiągnięte. Należy również zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy

w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, iż w kolumnie 7.1 Załącznika Nr 1 wykazano dla roku 2025 różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi w kwocie 4.759.427,97 zł, natomiast w dalszych latach prognozy nadwyżki operacyjne zaplanowano na znacznie wyższym poziomie od 9.345.717,08 zł do 12.766.527,22 zł. Powyższe rodzi wątpliwości, czy w dalszych latach będzie można osiągnąć nadwyżkę operacyjną na zaplanowanym poziomie. Jednocześnie należy wskazać, że wielkość nadwyżki operacyjnej wpływa na wskaźniki jednoroczne z kolumny 8.2, które z kolei kształtują dopuszczalny limit spłat zobowiązań dłużnych. Wzrost nadwyżek operacyjnych w kolejnych latach musi wynikać z podjętych konkretnych, długofalowych działań, aby nie tylko ich plan ale i wykonanie było na odpowiednim poziomie. Nieosiągnięcie bowiem nadwyżek operacyjnych, w planowanych obecnie kwotach, może doprowadzić do problemów ze spłatą zobowiązań dłużnych.

Ponadto z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w roku 2025 Gmina zaplanowała dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 532.007,00 zł, wskazując w objaśnieniach jakie nieruchomości zamierza sprzedać, aby ww. dochody osiągnąć. Mając na względzie, iż wysokość dochodów ze sprzedaży majątku wpływa polepszająco na wskaźnik poziomu spłat, Skład Orzekający podkreśla że należy dochować szczególnej staranności w realizacji budżetu aby te dochody zrealizować. W przeciwnym wypadku może to wpłynąć na pogorszenie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż od roku 2025 Gmina Brzeszcze nie planuje zaciągnięcia kredytów, pożyczek ani emisji papierów wartościowych. Planowane na koniec 2025 r. zadłużenie Gminy Brzeszcze wynosi 32.454.540,00 zł, co stanowi 24,39% planowanych dochodów.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych .

Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot

prognozowanych, a także fakt, iż od roku 2025 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów regulujących gospodarkę finansową, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu przedmiotowego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

### **Pouczenie**

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Burmistrzowi Brzeszcz przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

**PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
Ewa Mitoraj**

dokument podpisany elektronicznie