

Projekt

z dnia 24 kwietnia 2025 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W BRZESZCZACH**

z dnia 14 kwietnia 2025 r.

w sprawie przekazania petycji według właściwości

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 13 ust. 1 ustawy o petycjach z dnia 11 lipca 2014 r. (t.j.: Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

**Rada Miejska w Brzeszczach
uchwała, co następuje:**

§ 1. Po zapoznaniu się z petycją z dnia 6 marca 2025 r. w sprawie powstania Centrum Integracji Cudzoziemców w Oświęcimiu, Rada Miejska w Brzeszczach uznaje, że nie ma kompetencji do podejmowania "uchwały kierunkowej w przedmiocie niedopuszczenia do utworzenia na terenie gminy Brzeszcze jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów".

§ 2. Stanowisko Rady Miejskiej zawarte jest w uzasadnieniu do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Brzeszczach, którą zobowiązuje się do powiadomienia wnoszącego petycję o treści niniejszej uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Do Rady Miejskiej w Brzeszczach w dniu 6 marca 2025 r. wpłynęła petycja, złożona w interesie publicznym, mająca na celu podjęcie przeciwdziałań w przypadku tworzenia na terenie Gminy Brzeszcze jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów. W związku z powstaniem Centrum Integracji dla imigrantów w Oświęcimiu Wnioskodawczyni wezwała Radę Miejską w Brzeszczach do przyjęcia uchwały kierunkowej wyrażającej zdecydowany sprzeciw wobec ewentualnego zamiaru utworzenia na terenie gminy jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granicę państwa, a następnie wnioskujących o azyl oraz sprzeciw wobec partycypacji organu wykonawczego gminy z organami centralnymi w zakresie tworzenia na terenie Gminy Brzeszcze bazy lokalowej dla imigrantów lub udostępnienia zasobów rzeczowych i kadrowych jednostki samorządu na ww. cele.

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Brzeszczach w dniu 11 marca 2025 r. skierowała petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu wypracowania opinii w przedstawionej sprawie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonała analizy petycji podczas dwóch posiedzeń w dniu 17 marca 2025 r. oraz 22 marca 2025 r. ustalając, że zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024r., poz. 1465) – dalej „u.s.g.” do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej, natomiast do wyłącznej właściwości rady gminy należy m. in. stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy (art. 18 ust. 2 pkt 15 u.s.g.).

Analiza aktów prawnych, z których mogłaby wynikać podstawa prawna dla rady gminy do podjęcia uchwały zgodnie z petycją prowadzi do wniosku, iż w obecnym stanie prawnym brak jest odpowiednich ustaw w tym zakresie. W tym miejscu można odnieść się do ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (tj. Dz. U. z 2025r, poz 223), która określa warunki wjazdu i przejazdu cudzoziemców przez RP oraz zasady, warunki i tryb udzielania cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz organy właściwe w tych sprawach. Na podstawie art. 79 ustawy szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców zapewnia i organizuje prowadzenie ośrodków dla cudzoziemców. Nie czyni tego również ustawa z dnia 12 grudnia 2013r. o cudzoziemcach (tj. Dz. U. z 2024r., poz. 769), która w art. 409 ust. 1 stanowi, że minister właściwy do spraw wewnętrznych, w drodze rozporządzenia, tworzy i likwiduje strzeżone ośrodki, określa organ Straży Granicznej, któremu dany ośrodek ma podlegać, oraz może wskazać okres niezbędny na zorganizowanie tego ośrodka, mając na względzie istniejące w tym zakresie potrzeby.

Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 7 grudnia 2009 r., sygn. akt I OSK 716/09 właściwość rady gminy, a więc organu o charakterze kolegialnym, "we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy" (art. 18 ust. 1 u.s.g.) należy rozumieć przez pryzmat art. 15 ust. 1 u.s.g., tj. poprzez działalność polegającą na stanowieniu prawa miejscowego i działalność kontrolną, co generalnie nie wyklucza działań niewładczych np. o charakterze intencyjnym, pod jednym wszakże warunkiem, a mianowicie, jeśli pozostaje to w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisie prawa.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji oceniła jednogłośnie, że Rada Miejska w Brzeszczach nie ma kompetencji do podejmowania uchwały kierunkowej zgodnie ze złożoną petycją, bowiem wskazane powyżej przepisy prawa materialnego nie upoważniają jej do wyrażenia stanowiska w przedmiotowej sprawie.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Miejskiej podjęcie uchwały o przekazaniu wniesionej petycji do organów właściwych w sprawie tj. Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz szefa Urzędu ds. Cudzoziemców.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r.